



THE WORLD BANK



# ОТЧЕТ

*Предпосылки присоединения Кыргызской Республики к Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 г. по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Преимущества и недостатки.*

---

**Исполнитель: Осмонова Н.К.  
Научный руководитель: Барбара-Януш Павлетта**

Алматы, 2014

# КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА



Кыргызская Республика расположена в северо-восточной части Центральной Азии, в пределах горных систем Памиро-Алая и Тянь-Шаня, разделенных высокогорными долинами и котлованами. Государство граничит: на севере и северо-западе – с Казахстаном, на востоке и юго-востоке – с Китаем, на юге с Таджикистаном, на западе – с Узбекистаном. Площадь территории – 198,5 тыс.км<sup>2</sup>.



# Водные ресурсы Кыргызстана

---

Кыргызская Республика - единственная страна в Центральной Азии, водные ресурсы которой полностью формируются на собственной территории, в этом ее гидрологическая особенность и преимущество. Использует республика 20-25 % от имеющихся водных запасов. Остальной сток поступает на территорию соседних государств: Казахстан, Китай, Таджикистан, Узбекистан. Значительная часть водных ресурсов в республике (более 90 %) используется на орошение и сельскохозяйственное водопотребление. При этом, 80-85 % воды используется в вегетационный период.



# Определение

---

- **Объектом** исследования, является процесс присоединения Кыргызской Республики к международно-правовым нормам, для урегулирования споров и сотрудничества в решении проблем количества и качества, совместно используемых водных ресурсов на основе Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992г.
- **Предметом** является международные правоотношения, складывающиеся в области сотрудничества государств Центральной Азии по использованию и управлению трансграничными водными ресурсами.
- **Целью** является определение эффективности принципов заложенных в основе Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992г. по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, для сотрудничества в решении проблем количества и качества, совместно используемых водных ресурсов;

# Правовая база межгосударственных водных отношений

---

- Соглашение между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве и эксплуатации газопроводов Центрально-Азиатского региона от 5.04.1996 г.
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья от 17.03.1998 г.
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования от 17.03.1998 г.
- Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от 21.01.2000 г.

# Минусы

---

- по многим позициям отсутствуют механизмы реализации провозглашенных прав и обязанностей, включая необходимое приведение в соответствие внутреннего законодательства и системы управления;
- не сформулирован ясный понятийный аппарат, что способно привести к существенным расхождениям и противоречиям в понимании обязательств государств;
- водная проблема рассматривается как исключительно проблема водопотребления, что изначально подталкивает государства к стремлению увеличивать свою долю, даже если для этого и не будет реальных оснований;
- ни одно соглашение не ориентировано на перспективу, не учитывает возможных намерений государств начать новое строительство или осуществлять новые виды хозяйственной деятельности, связанные с водопотреблением или воздействием на воды;

# Правовая база водных отношений в Кыргызской Республике

---

- законодательные акты, разработка и контроль за исполнением которых относится к компетенции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- Указы Президента Кыргызской Республики по проблемам водных отношений;
- подзаконные акты Правительства Кыргызской Республики в том числе Постановления, Распоряжения и Положения;
- межгосударственные конвенции, договоры и соглашения по водным проблемам, заключаемые от имени государства полномочными представителями властных структур и ратифицированные в установленном порядке;
- ведомственные и территориальные нормативные акты, включая приказы и распоряжения руководителей Министерств, ведомств и органов местной государственной администрации, а также стандарты, инструкции, нормы, правила и др. документы, регулирующие различные аспекты водных отношений.

## Основные принципы государственной водной политики КР нормированы положениями

---

Водного кодекса, Законов «О воде», «Об охране окружающей среды». Согласно статье 98 Водного Кодекса КР о межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики: *«Вопросы межгосударственного использования водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики регулируются Конституцией Кыргызской Республики, международными договорами Кыргызской Республики, а также общепризнанными нормами международного права».*



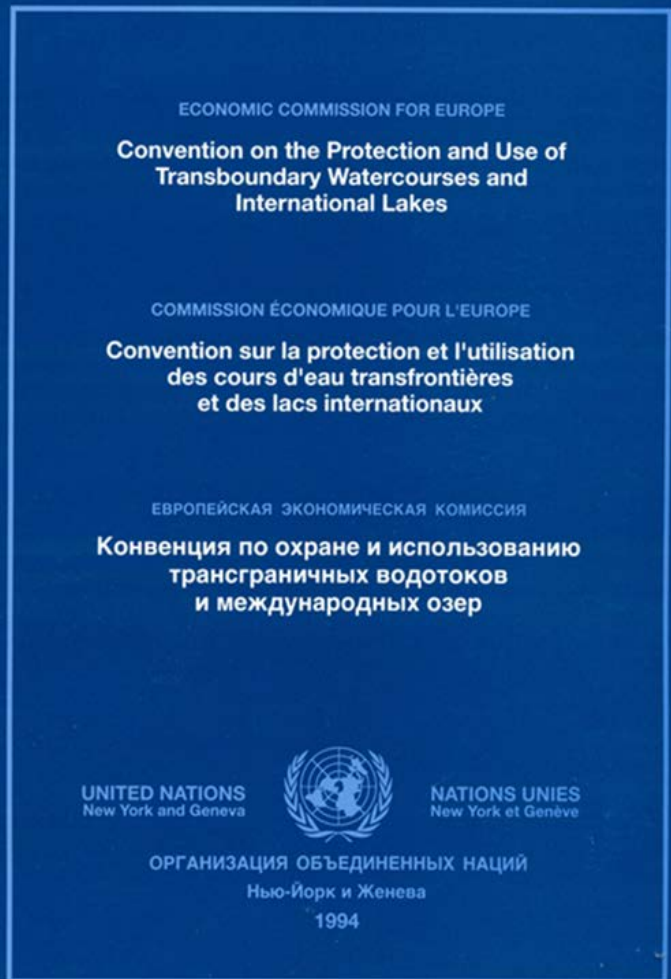
# Структура и деятельность ЕЭК ООН

---

Функции-поддержка экономической интеграции стран-членов ЕЭК ООН через

- Информацию и анализ
- Разработку и поддержку реализации конвенций, международных стандартов, правил
- Помощь в проведении переговоров по международным юридическим документам
- Разработка законодательства
- Техническая поддержка и сотрудничества

## Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер ЕЭК ООН 1992г.



Конвенция была заключена 17.03.1992г. в Хельсинки. Вступила в силу 6 октября 1996 г. Основной целью Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам является усиление мер на местном, национальном и трансграничном уровнях с целью защиты и обеспечения качества, количества и устойчивого использования трансграничных водных ресурсов - как поверхностных, так и подземных. Конвенции придерживается целостного подхода, основанного на понимании того, что водные ресурсы играют важную роль в экосистемах, равно как в человеческом обществе в целом и в экономике.

## Важные положения Водной Конвенции с точки зрения развития водного сотрудничества в регионе ЦАР содержатся в Части II Конвенции.

---

Положения, регулирующие двустороннее и многостороннее сотрудничество (Статья 9), консультации (Статья 10), совместные мониторинг и оценку (Статья 11), совместные исследования и разработки (Статья 12), обмен информацией между прибрежными сторонами (Статья 13), системы оповещения и сигнализации (Статья 14), взаимную помощь (Статья 15) и информирование общественности (Статья 16).

# Основные вопросы, которые были затронуты:

---

Насколько эффективны влияния принципов Водной Конвенции по трансграничным водам (1992г.) на решение вопросов управления трансграничных водных ресурсов?

Насколько необходимо Кыргызской Республике применение положений Водной Конвенции?

- Как повлияет присоединение КР к Конвенции на другие страны ЦА?;
- Существует мнение, что главным недостатком этого документа (Водная Конвенция 1992г), является ее достаточно общий, рекомендательный характер и довольно слабо проработана законодательная и нормативная база. Разделяете ли Вы мнение о том, что она была бы более эффективна, имея более четкие формулировки и условия?
- Согласно устоявшейся системе, решение спорных межгосударственных водных проблем в странах Центральной Азии осуществляется на основе двухсторонних и многосторонних соглашений, а не Конвенций или каких-либо общих договоренностей? Вы согласны, что это более эффективно?;
- Были ли прецеденты того, что страна, ратифицировавшая Конвенцию, не соблюла ее условий? Если да, то какие действия предпринимаются в этом случае?, и т.д.

# Мнения специалистов КР имеющие прямое отношение к водным ресурсам

---

В Водной Конвенции 1992 г. не видятся те рычаги, которые может извлечь государство став Стороной Конвенции;

- не учитываются национальные интересы;
- разность интерпретирования понятий в том, что считать справедливым и разумным распределением воды;
- Водную Конвенцию можно отнести к обычному праву, поскольку носит общий рекомендательный характер и зачастую полон противоречий;
- Кыргызстан активно сотрудничает путем двусторонних или многосторонних соглашений, без ссылок на Конвенцию;
- нормы указанной Конвенции адаптированы, преимущественно, к европейским условиям.

# Мнения независимых экспертов

---

Конвенция не решает конкретные вопросы, но дает принципы и направление для решения острых проблем.

- Для Кыргызстана необходимо правильно трактовать принципы, как действовать, отстаивать свои интересы, применяя данную Конвенцию.
- Конвенция не является инструментом для управления водой, а больше является рекомендательным документом, на основе которых прорабатываются двусторонние и многосторонние соглашения
- Для устранения спорных межгосударственных водных проблем, в рамках Конвенции, было сказано о составлении дополнительных Соглашений, и о возможности прописать правила как будут выполняться положения Конвенции.
- Конвенции заключается именно в обеспечении нормативных рамок, в которых прибрежные государства могут осуществлять совместную коллективную деятельность, необходимую для оптимального использования и охраны их трансграничных вод

# Заключение

---

Стать Стороной Конвенции лучше всего воспринимается в связи с важностью сотрудничества в управлении трансграничными водными ресурсами;

- ✓ Водная Конвенция заключается с одной стороны, в институциональных рамках, созданных ею для оказания помощи Сторонам в соблюдении ее положений и дальнейшем их развитии, а с другой стороны, в обязательном характере институционального сотрудничества между прибрежными Сторонами;
- ✓ Стороны могут извлечь преимущества для своих национальных интересов, из тех положений прописанных в Водной Конвенции;
- ✓ Характерная черта Водной Конвенции, заключается в том, что цели этой Конвенции достигаются преимущественно путем заключения ее Сторонами двусторонних и многосторонних соглашений в отношении конкретных трансграничных вод;
- ✓ Водная Конвенция не несет готовые решения для конкретных проблем, скорее их реализация обеспечивает постоянное сотрудничество государств в общих правовых рамках по достижению согласованных целей и при поддержке их институциональных механизмов.
- ✓ Статус Стороны Конвенции может также повлечь, прямо или косвенно, преимущества связанные с международным финансированием.